

منتدى المنافسة العربي

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023



الهيئة العامة للمنافسة
General Authority for Competition



اليوم الأول - الجلسة الأولى:

تعزيز فعالية سلطات المنافسة في البلدان النامية وأقل البلدان نمواً

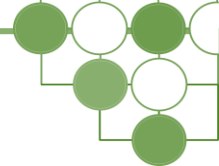
السيدة ناتالي خالد،

منسقة مشروع تحسين المنافسة وحماية المستهلك ومسئولة الشؤون الاقتصادية، الإسكوا

تقرير الأطر التشريعي لبيئة الأعمال في المنطقة العربية

يشكل نظام تقييم للمناخ التنظيمي الحالي للأعمال في المنطقة اذ ينظر في التشريعات المتعلقة بالمنافسة، ومكافحة الفساد، والاستثمار الأجنبي المباشر، وحماية المستهلك، وقانون الشركات.





تقييم قانون المنافسة في دول مجلس التعاون الخليجي

تقييم قانون المنافسة في الدول المتوسطة الدخل

نتائج تقييم الإسكوا بحسب العناوين المعتمدة



■ 2020 ■ 2022



النتائج الأولية للتقييم-البلدان الأقل نمواً

العناوين الرئيسية

2020 -2022

● ابتدائي	2.57
● معتدل	3.31
● ضعيف	1.96
● ضعيف	1.93
● ابتدائي	2.93
● معتدل	3.08
● ابتدائي	2.80
● ابتدائي	2.45
● ابتدائي	2.20

– المنافسة

- قوانين المنافسة ومكافحة الاتحادات الاحتكارية؛
- قوانين مكافحة الهيمنة والاحتكار.
- الكارتلات والسلوك المناهض للمنافسة.
- ممارسات انفاذ المنافسة
- اتفاقيات التجارة الدولية.
- التحرير والتدخل لتشجيع المنافسة في القطاعات الخاضعة للتنظيم؛
- اللوائح التنظيمية الاندماج الشركات
- حماية العمال.

النتائج الأولية للتقييم-البلدان الأقل نمواً

العناصر

- القوانين/مراسيم
- تعريفات
- مؤسسات
- اتفاقات دولية
- الانفاذ
- الاستثناءات
- الشفافية

2020 -2022

● معتدل	3.33
● ضعيف	1.98
● معتدل	3.05
● معتدل	3.27
● معتدل	3.00
● ضعيف	1.40
● ضعيف	1.17

النتائج الأولية للتقييم-البلدان الأقل نمواً

تسجل مؤشرات تشريعات المنافسة للبلدان الأقل نمواً ما يلي:

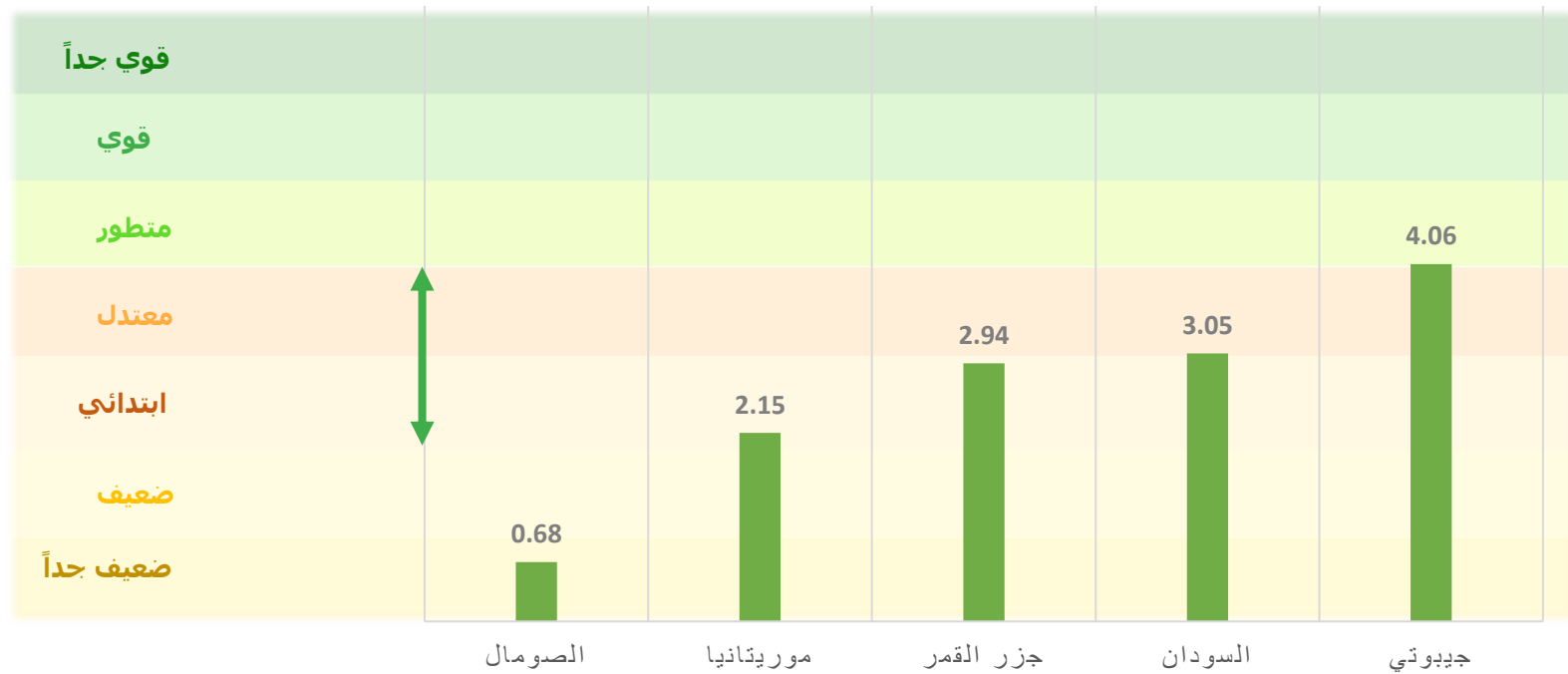
- غياب لأي تشريع بما يخص المنافسة في الصومال. اما موريتانيا، فتشريعات المنافسة يرهاها القانون التجاري.
- افتقار لتعريفات الممارسات المضرة بالمنافسة مثل: الاحتكار، كارتل، حق النقض، اتفاقات عمودية/افقية.
- غياب في تحديد المعايير والشروط أثناء إجراء دراسات السوق لتقييم عمليات التركيز الاقتصادي (تحديد العتبات لاعتبار شركة مهيمنة، التأثير على الأسعار، والاستثمارات، وحق النقض، وتنوع المنتجات، الخ).
- غياب لنظام واضح لعملية اخطار سلطة المنافسة عن عمليات الدمج والاستحواذ (مع وجود عتبات واضحة ومحددة لهذه العملية).
- غياب لتشريعات تتعلق بحماية العمال، خصوصاً لجهة منع وضع شروط تعسفية في عقود العمل تتعلق بحرية العمل.

النتائج الأولية للتقييم-البلدان الأقل نمواً

تسجل مؤشرات التنظيم المؤسسي للبلدان الأقل نمواً ما يلي:

- غياب لأي تشريع يجيز انشاء سلطة منافسة مستقلة مع صلاحيات واضحة في كل من الصومال، جيبوتي وموريتانيا. ففي جيبوتي وموريتانيا، يعود أمر تطبيق تشريعات المنافسة للإدارات التابعة للوزارات.
- في السودان وجزر القمر، لا يعطي القانون استقلالية لمجلس منافسة (يعمل تحت سلطة الوزارة المختصة).
- غياب لأي دور تلعبه سلطات المنافسة، مثلاً: مراقبة الأسواق، نشر قرارات، اجراء دراسات للسوق، معاقبة المخالفين، تنظيم نشاطات وورش عمل للعاملين في مجال المنافسة و المستهلكين والشركات، نشر ثقافة المنافسة، الخ.

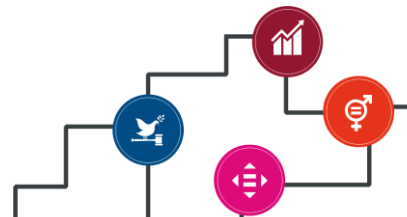
النتائج الأولية للتقييم-البلدان الأقل نمواً



التوصيات - البلدان الأقل نمواً

على الصعيد التشريعي:

- على الدول التي لم تعتمد بعد تشريعات للمنافسة ان تقرر تشريعات منافسة مفصلة وشاملة تعزز العدالة بين الشركات وتطور الاسواق والاقتصاد.
- على تشريعات المنافسة ان تضمن الاستقلالية المالية والإدارية والهيكلية لسلطة المنافسة
- نوصي جميع الدول الأقل نمواً بتحديث واناذا تشريعات منافسة تكرس تحرر الاقتصاد عبر منع الاحتكارات والكارتلات وإساءة استخدام الموقع المهيمن من قبل أي كيان يمارس نشاط اقتصادي. وذلك مثلاً، عبر:
 - تحديد حصة سوقية في القانون تحسم ما إذا كانت شركة ما مهيمنة
 - تحديد عتبة لمعرفة إذا كان الاندماج قيد التنفيذ يحتاج إلى ابلاغ قبل اتمام اجراءاته



على الصعيد التشريعي:

- نوصي بتبني مفاهيم الحياد التنافسي و المعاملة العادلة بين الشركات عبر مثلاً تطبيق القانون على أي كيان يمارس نشاط اقتصادي و عبر عدم منح الشركات المملوكة من الدولة إعفاءات وامتيازات تزيد من هيمنتها
- نوصي بمواءمة احكام وتشريعات المنافسة مع أحكام الاتفاقات التجارية الموقعة
- السماح لهيئات المنافسة بأبداء الرأي و المساهمة في صياغة التشريعات التي قد تؤثر على المنافسة و الاقتصاد في شكل عام



على صعيد المؤسسي:

• على السلطات في الدول الاقل نموا ان تعمل على اقرار وتضمين التشريعات المتعلقة بعمل مؤسسات المنافسة معايير واضحة لجهة:

- ترشيح وتعيين أعضاء سلطات المنافسة (تعيين وفقا لاستقلالية ومؤهلات وحيادية المرشحين).
- ضمان استقلالية السلطات في انفاذ القانون
- شمول التعيين ممثلين من الأوساط الأكاديمية، والقطاع الخاص، والنقابات المختصة، وما إلى ذلك.

• نوصي بتطوير واعتماد إجراءات عمل مؤسسات المنافسة على أساس المبادئ التالية:

- تجنب تضارب المصالح (المالية، السياسية، العائلية، إلخ)،
- ضمان حق الدفاع للكيان المستهدف من اي تحقيق والحق في استئناف القرارات الصادرة،
- تحديد الأطر الزمنية لإتمام التحقيقات واصدار القرارات،
- الشفافية (نشر القرار النهائي مع تضمينه الاسباب الموجبة).



على صعيد المؤسسي والتعاوني:

- على هيئات المنافسة التي ستتشكل عقد مذكرات تفاهم مع هيئات ومجالس منافسة عربية للاستفادة من خبراتهم في المجالات التالية:

- التنظيمي (كيفية تشكيل مجالس المنافسة وطريقة عملها)
- اجراء دراسات للسوق وتطبيق القانون وفقا للنتائج
- تمكين العاملين في مجال المنافسة عبر تدريبهم وتزويدهم بالموارد اللازمة لتحقيق مهماتهم المكرسة في القانون

على الصعيد التوعوي :

- على سلطات المنافسة اطلاق حملات مناصرة بهدف اظهار أهمية المنافسة وزيادة الوعي حول الدور الذي يمكن ان تلعبه المنافسة في بناء اقتصادات قوية وفعالة وبالتالي تخطي الازمات المالية. يجب ان تستهدف الحملات:

- المشرعين والقضاة والهيئات الاقتصادية
- الأوساط الأكاديمية وطلاب الجامعات
- كافة لاعبي السوق والمستهلكين



RIYADH, KINGDOM OF SAUDI ARABIA 23-24 May 2023

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023

4 ARAB COMPETITION FORUM



متندى المنافسة العربي 4

من أجل تقوية سلطات المنافسة في الدول الأقل نمواً، تقترح الاسكوا انشاء شبكة وصندوق للمنافسة تشارك فيه كل هيئات المنافسة العربية من أجل مساعدة سلطات المنافسة في الدول الأقل نموا عبر تقديم الدعم على الصعيد المالي، وتبادل الخبرات، والتدريب التقني.



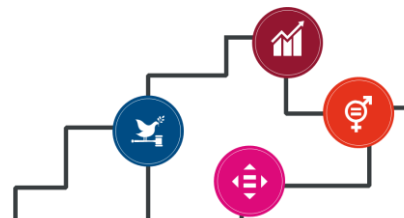
UNITED NATIONS

الاسكوا
ESCWA



نؤكد على الاتي:

- ستخلق تشريعات المنافسة بيئة حاضنة لتحرر الاقتصاد وتطور الاعمال وجذب الاستثمارات المحلية والأجنبية
- تقوية سلطات المنافسة ومؤسسات الدولة في الدول الأقل نمواً امر محوري لضبط وحماية الأسواق وكذلك لضمان العدالة بين المتنافسين لاسيما الشركات الصغيرة والمتوسطة
- تؤكد الاسكوا على أهمية التعاون بين الدول العربية لدعم سلطات المنافسة على كافة الاصعدة بغية إتمام وتفعيل دورها في الاسواق
- نؤكد على اهمية العمل لتحقيق أهداف برنامج عمل الدوحة لأقل البلدان نمواً (2022-2031) والتي تعمل عليها الاسكوا، لاسيما بناء القدرات في ميدان المنافسة، تحسين الإنتاجية وتنويع السوق، الحوكمة الفعالة، التخطيط الاستراتيجي، ودعم أهداف التنمية المستدامة



نؤكد على الآتي:

- [سيساعد تقرير بيئة الاعمال](#) الذي سيصدر هذا العام على فهم نقاط الضعف في تشريعات المنافسة للدول العربية.
- [ستساعد بوابة التشريعات](#) التي تحتوي على أكثر من 500 قانون متعلق ببيئة الاعمال في الدول العربية على تحسين وموائمة تشريعات المنافسة في المنطقة العربية.
- بالإضافة لمنندى المنافسة، تشارك الاسكوا في تنظيم العديد من المؤتمرات التي تهدف الى تعزيز ثقافة المنافسة وهي تنسق مع سلطات منافسة عربية لبناء قدراتهم.
- ستفيد كل هذه النشاطات والموارد الدول الأقل نمواً على تطوير أنظمتها و مؤسساتها مما سيساعدها من تحقيق الأهداف والمبادئ الاقتصادية المتبناة.



RIYADH, KINGDOM OF SAUDI ARABIA 23-24 May 2023

الرياض، المملكة العربية السعودية 23-24 أيار/مايو 2023

4 ARAB
COMPETITION
FORUM



منتدى
المنافسة
العربي

4

